

Pels Rijcken
& Droogleever
Fortuijn *advocaten*
en notarissen



Regionale Energie- en Klimaatstrategieën

Lianne Barnhoorn en Iman Brinkman

Houtzaagmolenseminar – 24 januari 2019

Programma

- **Wat is de RES?**
- **Proces van de RES**
- **Doorwerken in ruimtelijke instrumenten**
- **Juridische aandachtspunten RES**
- **Wat zet je in RES?**

Wat is de RES?



Wat is de RES?



Wat is de RES?

- Focus op twee klimaattafels: Elektriciteit en Gebouwde omgeving
- RES en Elektriciteit:
 - Ruimtelijke inpassing van tenminste 35 TWh hernieuwbaar op land 2030
 - Techniekneutraal
 - Overprogrammering
 - Heldere onderbouwing van aanbod en zoekgebieden
- RES en Gebouwde omgeving:
 - Regionale Structuur Warmte
 - Warmteaanbod, warmtevraag, en infrastructuur

Proces van de RES



Wat is de RES?

plan

instrument

afspraken

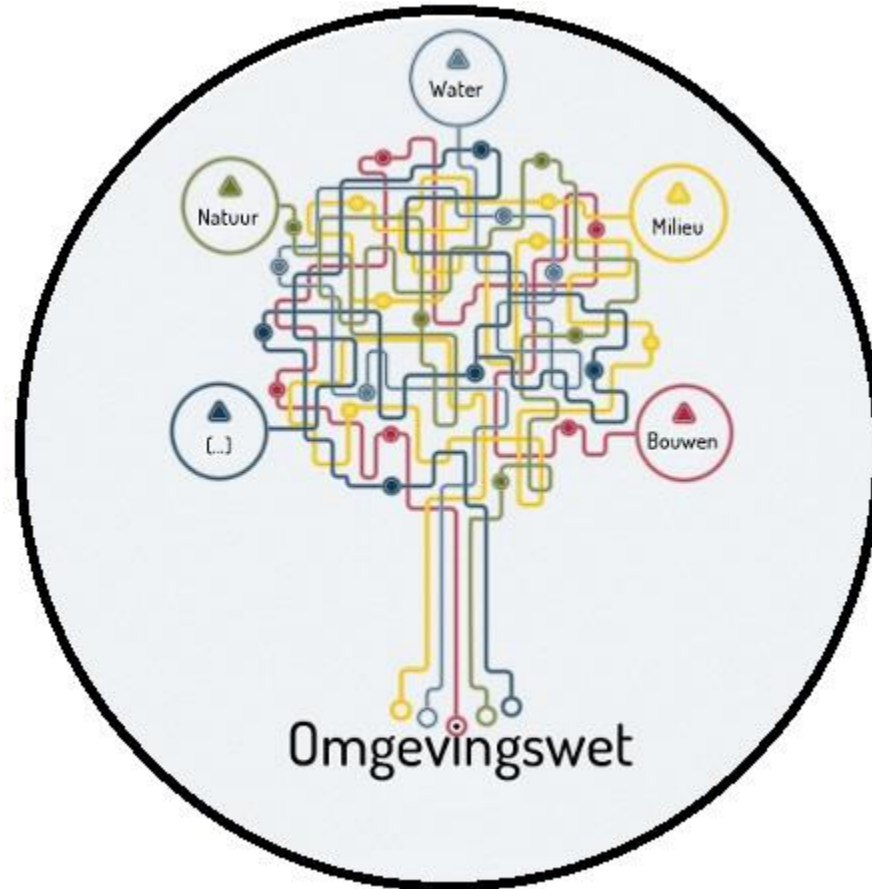
RES

keuzes

product

samenwerking

Doorwerken in ruimtelijke instrumenten



Doorwerken in ruimtelijke instrumenten

Uitwerking RES in kerninstrumenten nieuwe Omgevingswet:

- Omgevingsvisie
- Programma
- Algemene regels
- Omgevingsplan
- Omgevingsvergunning
- Projectbesluit

Doorwerken in ruimtelijke instrumenten

```
graph LR; A[RES] --> B[Omgevingsvisie]; B --> C[Omgevingsplan  
Omgevingsvergunning  
Projectbesluit]; C --> D[Realisatie project];
```

RES

Omgevingsvisie

Omgevingsplan
Omgevingsvergunning
Projectbesluit

Realisatie project

Beleidsuitwerking RES: Omgevingsvisie

Simpel gezegd:

- Langetermijnvisie over ontwikkelingen op eigen grondgebied
- Wat zijn de hoofdlijnen van het integrale (!) beleid voor de fysieke leefomgeving?
- Wat uit RES? Locaties voor windenergie en zonneparken.

Beleidsuitwerking RES: Omgevingsvisie

- Op drie niveaus verplicht:
 - gemeente (raad)
 - provincie (provinciale staten)
 - rijk (minister)
- Maar ook: regionale omgevingsvisie mogelijk!

Beleidsuitwerking RES: Omgevingsvisie

- Komt in de plaats van o.a.
 - huidige structuurvisies (Wro)
 - nationale en provinciale waterplannen (Waterwet)
 - milieubeleidsplannen (Wm)
- Bindt uitsluitend het vaststellende orgaan zelf!
 - geen doorwerking naar lagere organen
 - daarvoor zijn andere instrumenten
- Rechtsbescherming: geen beroep mogelijk (wel zienswijzen)

Concrete uitvoering RES

Concrete uitvoering van maatregelen RES:

- Omgevingsplan
- Omgevingsvergunning
- Projectbesluit

Uitvoering RES: Omgevingsplan

- Het omgevingsplan in Omgevingswet vervangt o.a. bestemmingsplan
- De raad stelt voor het gehele grondgebied één omgevingsplan vast
- Bijvoorbeeld: locatie voor de realisatie van (kleinschalige) windparken
- Rechtsbescherming: beroep bij Raad van State

Uitvoering RES: Omgevingsvergunning

- De Omgevingswet kent vergunningplichtige activiteiten, o.a.
 - een bouwactiviteit
 - een afwijkactiviteit
- Eén bevoegd gezag
- Bijvoorbeeld: de realisatie van zonneparken
- Rechtsbescherming: beroep in twee instanties

Uitvoering RES: Projectbesluit

- Ambtshalve te nemen besluit van
 - minister (windparken >100 MW en zonneparken >50 MW)
 - gedeputeerde staten (windparken 5 – 100 MW)
 - het dagelijks bestuur van een waterschap
- In de plaats van o.a. inpassingsplan (Wro)
- Slechts één integraal besluit nodig
- Rechtsbescherming: beroep bij Raad van State

Juridische aandachtspunten RES

1. Participatie bij RES is een "must"

- Artikel 6 lid 4 Verdrag van Aarhus:

"Elke Partij voorziet in vroegtijdige inspraak, wanneer alle opties open zijn en doeltreffende inspraak kan plaatsvinden."

- Is uw RES "Aarhus-proof"?

Juridische aandachtspunten RES

2. De plan-m.e.r.-plicht

- Omgevingsvisies zijn plan-m.e.r.-plichtig.

"Een beschrijving van de mogelijk aanzienlijke milieueffecten van de uitvoering van het plan of programma en van de redelijke alternatieven, met inbegrip van een beoordeling van die milieueffecten"

- Vrijwillig planMER?

Wat zet je in RES?

- Het op te stellen vermogen (MWh)
- Zoekgebieden (concept RES) / concrete locaties (RES 1.0)
- Wind, zon, biomassa, aquathermie, geothermie, WKO
- Infrastructuur



RES en (elektriciteits)netbeheer

- Netbeheerder bij RES betrekken
- Waarom?
 - Gaat over aansluiting en transportcapaciteit
 - Beperkte netcapaciteit + niet overal plek om installaties aan te sluiten
 - Toename duurzame, decentrale elektriciteitsproductie leidt tot capaciteitsgebrek in distributienetten
 - Planning netbeheerder - KCD
 - onder meer planning capaciteitsbehoefte
 - Controle ACM + EZ

RES - elektriciteitsaansluiting

- Aanleg door netbeheerder
 - Maar afnemer mag aansluiting > 10 MVA zelf aanbesteden
- Recht op aansluiting; non-discriminatoire; gereguleerde tarieven en voorwaarden (redelijk; transparant)
- Aansluiting binnen 18 weken
 - tot 10 MVA
 - duurzame productie of hoogrenderende WKK, tenzij...
- Realisatie / inpassing aansluiting (hoofdpijnen)
 - ≤ 10 MVA: gestandaardiseerd aansluitpunt (jurisprudentie)
 - Aansluiting > 10 MVA: maatwerk binnen gereguleerd (tarieven)kader
- Aansluiting windpark niet opknippen als molens (i) zelfde onderneming / instelling, (ii) organisatorische / functionele bindingen en (iii) bij elkaar

RES - elektriciteitstransport

- Beperkte capaciteit & FCFS
 - Non-discriminatoire
 - Gereguleerde tarieven en voorwaarden (redelijk; transparant)
- Netbeheerder moet weigering motiveren (vereiste versterkingsmaatregelen)
 - Netbeheerder meldt de ACM weigering + maatregelen om die in de toekomst te voorkomen
- Congestie management:
 - Congestiegebied
 - Onderzoek netbeheerder
 - Onder voorwaarden
- Oplossing voor transportproblemen in distributienetten door toename wind- en zonneproductie?

Afronding



Nieuwe wetgeving:

- Omgevingswet
- Gaswet
- Elektriciteitswet
- Warmtewet
- Klimaatwet

Dank voor uw aandacht!

Blijf op de hoogte: www.blogklimaatenergie.nl



Lianne Barnhoorn

070 515 34 66
lianne.barnhoorn@pelsrijcken.nl

Iman Brinkman

070 515 37 53
iman.brinkman@pelsrijcken.nl